

耕地质量动态

第2期

农业农村部耕地质量监测保护中心

2020年6月29日

凝聚共识 担当作为 为农田建设和耕地质量提升提供有力支撑

——谢建华主任在全国农田工程技术座谈会上的讲话

去年6月，农业农村部耕地质量监测保护中心在内蒙古赤峰市召开了高标准农田耕地质量监测和耕地质量建设工作座谈会，就高标准农田建成后的耕地质量监测和地力提升进行了交流，形成了基本共识。今天，召开全国农田工程技术座谈会，再次围绕高标准农田建设这一中心任务座谈研讨。会议的主要任务是：学习贯彻全国两会和中央1号文件精神，认真贯彻落实《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50号），交流各地高标准农田建设

及改良培肥、提升耕地地力等方面的经验做法，研究提出示范创建绿色高标准农田的对策措施，凝聚共识，担当作为，充分履行耕地质量监测保护工作职责，为高标准农田建设提供有力支撑。

这次会议是征得农业农村部农田建设管理司同意召开的，高标准农田处陈子雄处长到会指导。上午观摩了四川省崇州市高标准农田建设现场，四川、吉林、江苏、河南、广东、甘肃6个省份代表不同区域交流了经验做法，明天还要进行座谈讨论。下面，讲三点意见。

一、凝聚共识、汇聚力量，增强高标准农田建设的责任感和使命感

党中央始终把粮食安全作为治国理政的头等大事。近期，新冠肺炎疫情在全球蔓延，引发世界对粮食安全问题的担忧和高度关注。习近平总书记强调，越是面对风险挑战，越要稳住农业，越要确保粮食和重要农产品安全。中央应对新冠肺炎疫情领导小组就今年的春耕生产工作发布了指南，中央领导对今年夏粮生产形势分析作出批示。两会期间，习近平总书记再次强调“三农”特别是粮食生产的基础性战略性地位，对农业农村工作提出了明确要求，为“三农”工作指明了方向。这些都充分体现了党中央、国务院对农业生产特别是粮食生产的高度重视。保障粮食安全是“六保”任务之一，是经济社会发展的基本盘。

习近平总书记指出，保障粮食安全，关键是要保粮食生产能力，确保需要时能产得出、供得上，要在保护好耕地特别是基

本农田的基础上，大规模开展高标准农田建设。李克强总理多次作出专门批示，强调要实施好“藏粮于地、藏粮于技”战略，加强规划布局，把高标准农田建设摆在更加突出的位置，作为落实粮食安全省长负责制的重要内容，扎实推进建设。

高标准农田建设对提高国家粮食综合生产能力、保障国家粮食安全、支撑乡村振兴战略、推进生态文明建设具有十分重要的意义。我国粮食“十六连丰”，高标准农田建设做出了历史性贡献。截至 2018 年底，建成了 6.4 亿亩，去年建成 8000 万亩，到 2020 年要建成 8 亿亩、2022 年要建成 10 亿亩高标准农田，责任重大、任务艰巨、使命光荣。

高标准农田建设是中央政治局主抓的重点工作，是国务院督查重点内容之一。自今年以来，部农田建设管理司先后分区域召开了 5 次远程视频调度会商会，统筹推进新冠肺炎疫情防控和高标准农田项目建设，督导各地科学制定实施方案，采取“一区一策、一项一策”，抢抓时间进度，加快项目开工复工。5 月初，部里派出 11 个工作组赴 22 个省开展调研，督查高标准农田建设进度和开工复工情况。在当前形势下，高标准农田建设将作为补短板、恢复经济的重大投资内容。

粮安天下，“地”是基础，“技”是支柱。全国耕保体系要围绕中心、服务大局，进一步增强使命感和责任感，把思想和行动统一到两会精神上来，落实到国办发 50 号文件上来，汇聚力量，同频共振，为落实好“藏粮于地、藏粮于技”战略，确保粮食安全

做出应有的贡献。

二、交流经验、增添信心，为高标准农田建设提供有力支撑

我中心自 2017 年成立以来，立足耕地质量监测、评价、建设、保护职责职能定位，全面推进耕地质量监测保护工作，并取得阶段性成效。切实加强监测保护体系、检测体系、标准体系和信息化建设，夯实耕地质量监测保护的基础。主动参与高标准农田建设，积极参加“大棚房”整治，统筹推进第三次国土调查，创新开展宅基地复垦利用，协助落实耕地保护责任考核，参与重大调研督导活动，全力服务于部里重大活动、重大工作和重大项目，进一步提供技术支撑。

过去耕保体系参与高标准农田建设较少，直接参与工程建设更是屈指可数。机构改革后，各地耕保体系充分发挥队伍力量和技术优势，主动承接高标准农田建设工作任务，围绕高标准农田开展改良培肥、耕地质量提升，初步形成了全方位支撑高标准农田建设的良好局面。

(一)积极参与主动作为，为高标准农田建设提供技术支撑。
机构改革前，河南省土肥站负责河南省高标准粮田建设工作领导小组办公室具体工作，全程参与了高标准粮田建设工作管理工作。机构改革后，积极配合厅农田建设处做好全省高标准农田建设规划修编、项目建设、验收考评、粮食安全省长责任制考核等具体工作，积极参与农田建设项目技术培训，对市县制定高标准农田

建设土壤改良方案进行技术指导。机构改革后，河北省成立了耕地质量监测保护中心，设有农田建设科，他们发挥技术优势，协助行政部门参与了农田建设项目管理、实施细则、验收办法、工程管护办法、评价激励实施办法、项目库管理规定和加强高标准农田建设的实施意见等一系列政策文件制定，参与河北省高标准农田建设“十四五”规划修编、培训督导等工作，积极开展高标准农田耕地质量保护提升。山西省土肥站积极协助厅农田建设管理处完成了高标准农田建设规划修编，参与新增粮食产能田间工程建设项目建设方案批复、招投标方案审核、培训课件编制等工作，参与高标准农田建设项目督导和绩效评估。这些地方开展的工作，为我们参与高标准农田建设提供了很好的经验和做法。

（二）强化技术支撑，广泛开展高标准农田建后耕地质量提升。2019年9月至今年5月，已陆续有安徽、江苏、云南和广东4省出台了进一步加强高标准农田耕地质量建设的通知或方案，明确提出将耕地质量建设作为高标准农田建设任务的重要内容，把耕地质量建设与高标准农田建设项目同规划、同设计、同建设、同考核；按照不低于高标准农田建设资金10%的比例安排耕地质量保护与提升投资；以高标准农田在建区为重点，整合资金，协同推进基础设施建设，建设耕地地力提升示范区；建立调度督导机制，将耕地质量任务完成情况作为下一年度高标准农田建设项目建设资金安排的重要依据。广东省共整合资金1.14亿元，在2019年度建成的159.8万亩高标准农田项目区，推广秸秆腐

熟还田、增施有机肥、种植绿肥、酸化耕地改良、化肥减量增效、污染耕地安全修复等耕地质量提升综合技术措施面积达 288.6 万亩，实现技术措施全覆盖，有效提升了耕地质量及粮食产能。

(三) 加强跟踪调查，组织开展高标准农田项目区耕地质量监测评价工作。江苏、云南都已经部署实施该项工作。上海市在布设调查样点时优先布设高标准农田点位，并在开展耕地质量评价阶段，对高标准农田耕地质量进行专题评价。甘肃省优先在新建高标准农田上开展耕地质量监测，分析了甘州区高标准农田建设后耕地质量等级。广东省 2019 年在高标准农田项目区开展耕地质量等级评价，共涉及项目（或村）582 个，项目区面积 76.3 万亩，耕地质量平均提高 1 个等级以上。高标准农田对耕地质量等级提升的贡献很大。

(四) 注重绿色生态，推进高标准农田建设高质量发展。四川、广东、江苏、重庆、宁夏等省区陆续开展了绿色生态高标准农田示范区建设活动，推进高标准农田数量、质量、生态“三位一体”高质量发展。四川出台了《四川省高标准农田绿色示范区建设推进方案》，着力推进基础配套、绿色生态、种养循环、质量提升等“四大工程”，计划 5 年时间建成高标准农田绿色示范区 400 万亩。江苏印发《关于推荐 2019 年生态型高标准农田建设试点的通知》，已有 8 个项目试点立项，每个项目一次性增加省级财政资金 1000 万元，直接叠加于高标准农田建设项目中，共建设生态型高标准农田 4.12 万亩。宁夏出台了《2019 年不同类

型高标准农田示范区建设方案》，探索创新现代化农业示范、盐碱地改良示范、高效节水农业示范等类型高标准农田，不断完善农田基础设施，提升高标准农田耕地质量。这次会上，江苏省介绍了南京市江宁区汤山生态型高标准农田示范区的情况，通过土地综合整治、农田基础设施配套、农田空间格局生物多样性重构与利用、耕地土壤培肥、农田生态系统养分流失阻控和环境友好型种（养）植方式的建设，构建了绿色田园、美丽生态、优良环境于一体的现代农业生产示范区，在全国独树一帜。

这些好的做法，为我们下一步技术支撑高标准农田建设积累了成功经验、增添了信心。

三、明确目标、担当作为，充分履行耕地质量监测保护工作职责

当前和今后一个时期，要围绕绿色发展理念，以高标准农田建设为主战场，更加重视耕地质量提升和保护，采取切实有效的办法，在高标准农田建设中提升耕地地力。推进高标准农田耕地质量建设要把握“四个坚持”：一是坚持农田基础工程与耕地质量同步规划、同步设计、同步建设，做到“内外同修”。将地力培肥等耕地质量提升工作纳入高标准农田建设规划，工程质量与耕地质量同步推进。二是坚持“山水林田湖草”生命共同体理念，强化工程建设的生态功能，尽量降低工程建设对自然生态的扰动，做到“填平补齐”，推进生态循环、绿色发展。三是坚持高标准农田建设与示范推广新产品新技术新工艺同步实施，做到“模式集成”。

针对高标准农田建设耕地质量退化的类型，集成工程、农艺、化学、生物等措施，进行技术模式的集成、示范和推广。四是坚持高标准农田工程建设与监测网点建设等相统筹，以高标准农田建设为平台，开展专项调查监测评价。重点做好以下几个方面的工作：

(一) 推动全国绿色高标准农田示范创建。部农田建设管理司下半年要重点推动此项工作。日本高标准农田建设的成功经验就是“让农田喝上自来水”。英国等欧盟国家高度重视乡村生态建设与规划，农田道路保持绿色原生态，两旁种植树篱和缓冲带，树木种类丰富、高低错落有致，水土流失很少，像我国东北的侵蚀沟很难见到。我们要多借鉴国外的先进经验，做好绿色高标准农田创建工作。今年，我中心配合部农田建设管理司研究起草了《全国绿色高标准农田示范县创建实施方案（初稿）》，大家还要对《方案》进行研讨。希望大家对创建工作中的耕地质量保护提升、生态涵养、农业面源污染防治和田园生态改善等方面的评价指标多发表意见和建议。各地耕保部门要积极参与进来，开展新材料、新技术、新工艺、新产品、新装备的试验示范，开展技术创新、总结技术模式，提供技术支撑，共同推进绿色高标准农田示范创建。

(二) 推进工程建设和耕地质量提升融合发展。要以高标准农田为平台，以工程在建区为重点，着力开展耕地质量提升工作。要进一步整合资金，统筹黑土地保护利用、有机肥替代化肥、

畜禽粪污处理、秸秆综合利用、深松深翻等耕地质量保护与提升项目实施，调动各方积极性，协同建设耕地质量保护与提升示范区，集成技术、综合施策。一方面，高标准农田建设项目立项在哪里，耕地质量提升项目就配合跟到哪里；另一面，在高标准农田工程建成区补短板，积极开展建后改良培肥等工作。

（三）加强高标准农田监测和专项调查评价。按照“健全一个网络、统一一个标准、提供一个支撑”的总体要求加强监测评价工作。“健全一个网络”就是以高标准农田为平台，加强耕地质量长期监测点的建设。按照新一轮《全国高标准农田建设规划》要求，在高标准农田建设项目区同步建设耕地质量国家长期监测点。“统一一个标准”，就是按照《耕地质量等级》国家标准开展耕地质量等级评价。该标准包含耕地地力、基础设施和土壤健康三大指标，其中，基础设施评价指标线条较粗，需要进一步完善和细化，同时，对高标准农田建成后的有关指标也要进行监测，需要建立一套监测指标体系。“提供一个支撑”，就是对高标准农田建成前后耕地质量等级、粮食生产能力、资源利用效率等进行专项调查，客观评价高标准农田建设成效，为高标准农田建设、保护、改造提升提供科学依据。

（四）加强体系队伍建设，提升农田建设技术支撑能力。我们的专业强项是土壤培肥改良、地力提升和肥水科学施用等技术示范和推广，在工程技术、规划设计、项目评估、验收督查等方面是软肋，需要补短板、强素质、提能力。要充分发挥好农田

建设与耕地质量两支队伍的力量，共同推进高标准农田建设和耕地质量提升。在地方机构改革中，全国大部分省级单位强化了耕地保护职能， $1/3$ 左右的省份在机构名称中增加了“耕地”或“农田”。今后几年，事业单位改革将全面启动、不断深化。各地要把握改革机会，不断强化农田建设和耕地保护职能，壮大建设队伍，尽快形成一支涵盖农田工程技术、规划设计、监测评价、建设保护等多专业的技术人才队伍，形成上下联动、左右协调的农田建设新局面，为高标准农田建设和耕地质量保护提升提供更加有力的支撑。

送：部农田建设管理司，部种植业管理司。

发：各省、自治区、直辖市耕保（土肥、耕肥、耕环、农技）站（中心）及天津市农业发展服务中心、辽宁省绿色农业技术中心、新疆生产建设兵团农业技术推广总站、北大荒农垦集团有限公司农业发展部
