

# 耕地质量动态

第3期

农业农村部耕地质量监测保护中心

2020年9月11日

## 加强退化耕地治理 保护提升耕地质量

——谢建华主任在全国耕地质量建设示范推广会上的讲话

今天我们在浙江省衢州市衢江区召开全国耕地质量建设技术示范推广现场会，主要任务是：深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述和考察调研吉林等地的重要讲话精神，认真贯彻落实“两会”部署，进一步推动实施“藏粮于地藏粮于技”战略，加强退化耕地治理，保护提升耕地质量，为确保国家粮食安全和重要农产品有效供给提供技术支撑。部农田建设管理司对本次会议高度重视，陈章全副司长亲自出席会议并做了重要讲话。刚才，我们观看了“‘藏粮于地’战略浙江探索”专题片，浙江、黑龙江、山东、甘肃4个省和衢江区进行了典型交流，介绍了做法和经验。这些好的做法和

经验，值得我们各地认真学习借鉴。下面，我就进一步做好退化耕地治理及耕地质量保护工作，讲几点意见。

## 一、保障国家粮食安全根本在耕地关键在耕地质量

耕地是粮食生产的命根子，保障粮食安全的根本在耕地。要真正实现“藏粮于地”，首先要有高质量的耕地。今年上半年，受新冠肺炎疫情影响，一些国家出台了限制粮食出口政策，与粮食安全息息相关的耕地质量保护再次成为国内社会关注的热点。2020年“两会”期间，多位人大代表和政协委员提交建议和提案，呼吁更加重视耕地质量建设和保护工作。全国人大代表、西南大学教授谢德体提出，完善农田建设管理制度体系，有序开展农田建设工作，推进农田建设立法势在必行。民革中央提出完善最严格的耕地保护制度，必须重视耕地质量保护。全国政协常委梁静表示，中低产田增产潜力大，是未来“藏粮于地”的希望所在。全国政协委员王建明建议，推动耕地土壤质量类别划分和安全利用，为高标准农田建设等工作提供技术支撑，从而保障粮食品质。

党中央、国务院高度重视耕地保护与质量提升工作。习近平总书记强调“耕地红线不仅是数量上的也是质量上的”，要“突出抓好耕地地力提升和保护”。7月22日，习总书记在吉林省考察梨树县国家百万亩绿色食品原料标准化生产基地核心示范区时说，黑土高产丰产，同时也面临着土地肥力透支的问题。一定要采取有效措施，保护好黑土地这一“耕地

中的大熊猫”。总书记对吉林省探索实施玉米秸秆还田覆盖的做法给予充分肯定，指出要总结和推广。总书记的重要讲话和指示精神，为我们开展耕地保护和质量提升提供了根本遵循。我们要进一步提高政治站位和思想认识，把耕地保护和质量提升的重任扛在肩上、抓在手上、落实在行动上。

## 二、耕地质量建设面临的形势依然严峻

目前，我国耕地质量总体水平仍然较低，特别是局部的区域性耕地质量退化势头还没有得到有效遏制，虽然国家实施了高标准农田建设、东北黑土地保护利用、耕地保护与质量提升等项目并取得了很大成效，但耕地质量现状和发展趋势仍不容乐观。一系列耕地质量退化问题仍未得到有效控制和解决，人为不合理利用仍在造成耕地土壤侵蚀、板结、沙化、加速酸化、次生盐渍化、养分失衡、耕层变浅、土壤生物活性下降，现有高产田生产能力保育和已投资建设的高标准农田的后期管护与土壤培肥未能得到应有的重视，新增补充耕地大多质量和生产能力低下。据相关研究结果，欧美发达国家 3 大粮食作物耕地基础地力贡献率约为 70%，而我国仅为 50% 左右。良种缺少良田匹配，在低质量耕地上提高单产，主要靠增加化肥、农药和水资源等投入。目前，我国农田氮素化肥平均施用量比欧美发达国家高 50% 以上，而粮食单产水平却低 10%~30%。耕地质量及其变化则具有独特性、复杂性、隐蔽性、渐进性，保护任务更加复杂艰巨。全国耕

地酸化、盐碱化、东北黑土退化涉及面积约占我国耕地总面积的 1/3，解决耕地退化问题已刻不容缓。

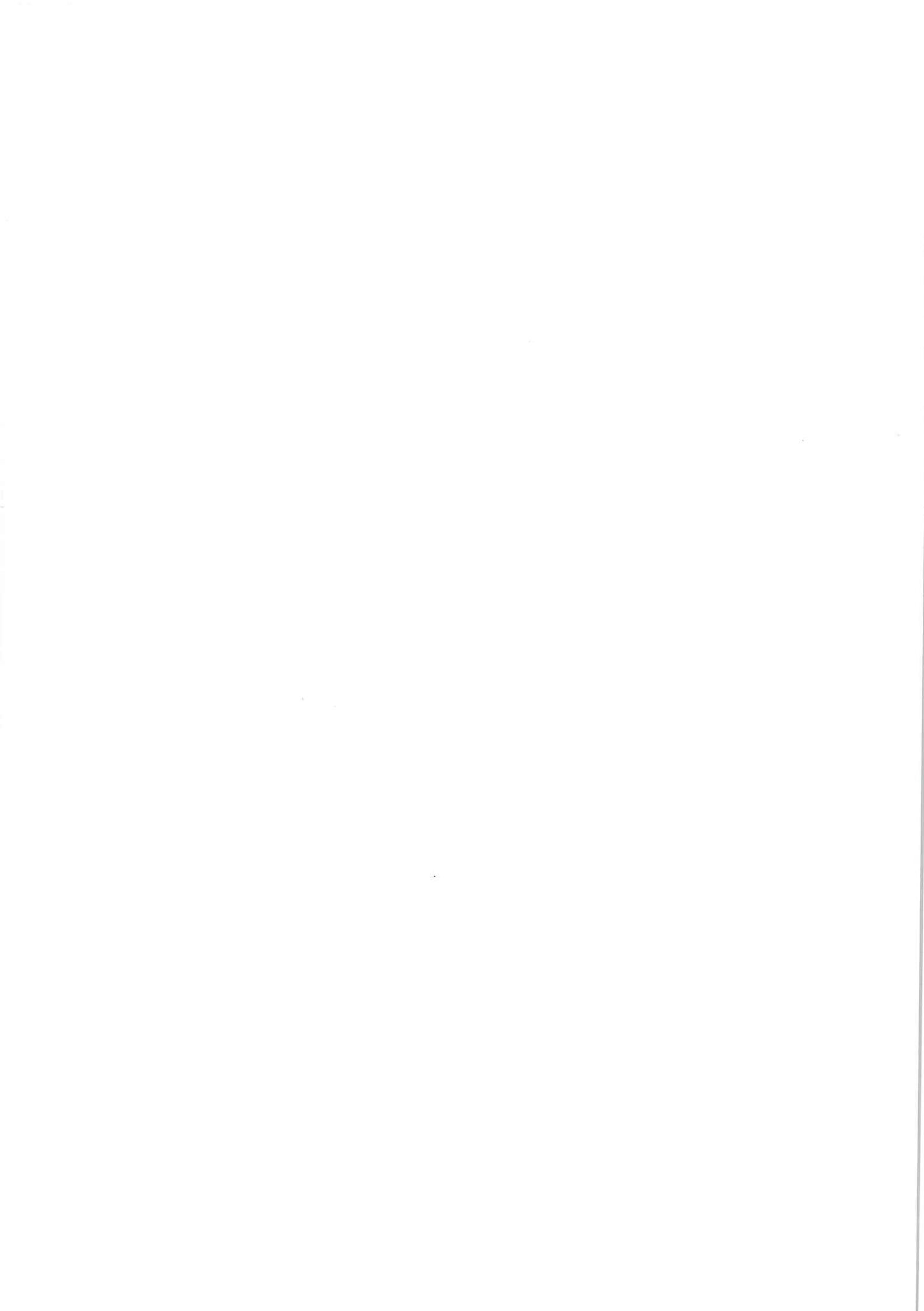
### 三、以退化耕地治理为抓手推动耕地质量建设

总体思路是，针对退化耕地类型，分类分区施策，治理防控结合，突出危害严重区域和类型，工程与农艺措施相结合，用地与养地相结合，完善退化耕地的设施条件、提升内在质量、改善生态环境，压实耕地所有者和使用者主体责任，推进退化耕地的协同治理。**一是因地制宜，有针对性地构建不同区域退化耕地治理修复技术模式。**综合考虑土、水、肥、栽培等要素，兼顾种植制度、灌溉制度和施肥制度，分区分类，组装配套适宜当地的技术措施，集成创新一批以退化耕地治理为抓手的耕地质量建设综合技术模式，逐步建立起耕地质量建设技术标准体系。**二是充分利用已建成高标准农田的基础设施，开展退化耕地治理。**采取集中连片、整体推进的方法，集成示范推广耕地质量建设综合技术措施，实现高标准农田建设和高标准农田地力提升的“内外兼修”，切实解决高标准农田工程建成区“高标准、低产能”的问题。**三是统筹相关资金，加强耕地质量建设。**按照“各炒一盘菜、共做一桌席”的原则，统筹利用耕地保护与质量提升、畜禽粪污资源化利用、农作物秸秆综合利用、深松深耕等和耕地保护与质量提升相关转移支付项目资金，加大耕地质量建设力度，扩大覆盖范围，协同推进耕地质量建设。统筹好中央和地方

财政资金，聚焦耕地保护与质量提升，强化政策衔接和项目协同。四是发挥好新型农业经营主体规模化、标准化、集约化示范作用。引导支持农业经营主体和社会化服务组织作为项目实施主体，规模化、标准化展示退化耕地治理技术模式的实施效果，影响带动周边农户。

最后，我就做好 2020 年退化耕地治理与耕地质量等级调查评价工作提几点要求。**一是搞好项目示范区建设。**退化耕地治理项目县（市、区）要建立集中连片千亩以上试验示范区，有条件的地方至少建设 1 个集中连片万亩以上试验示范区。酸性土壤治理试验示范区要采取化学、生物措施提升土壤 pH 值，采取轮作、秸秆还田、增施有机肥、测土配方施肥等措施，提升耕地长期抗酸化能力和土壤肥力；盐碱地治理示范区要利用高标准农田灌排设施洗盐排盐，采取化学措施降低土壤 pH 值，采取秸秆还田、种植季节性绿肥、深松翻整地、少免耕、滴灌、微咸水安全灌溉等措施改土培肥，防止土壤次生盐渍化；黑土地保护利用示范区，要按照同一地块连续实施 3 年的原则，继续做好黑土地保护利用项目示范区建设。**二是做好实施效果监测。**退化耕地治理项目示范区要按照 1000 亩采集 1 个土样的要求，做好耕地质量等级评价数据采集工作，对退化耕地治理效果进行跟踪监测。做好项目实施前、后取土化验与质量等级评价工作，为科学评价项目实施效果提供依据。**三是加强技术攻关指导。**突出问

题导向，组织教学、科研、推广等单位开展关键技术联合攻关，分区域制定技术方案，集成技术模式。组织专家技术指导组，对项目实施主体和广大农户开展技术培训与指导。**四是强化监督考核评价。**各地在项目实施中要加强跟踪调度，及时掌握任务落实、资金使用、工作进度、效果评价等情况，按照农业相关转移支付资金绩效管理要求，对项目实施情况进行绩效评价。



---

送：部农田建设管理司、种植业管理司。  
发：各省、自治区、直辖市耕保（土肥、耕肥、耕环、农技）站（中心）及天津市农业发展服务中心、辽宁省绿色农业技术中心、新疆生产建设兵团农业技术推广总站、北大荒农垦集团有限公司农业发展部。

---